

Bogotá DC

Señores
PERSONERÍA DISTRITAL
Atn. Santos Triana Vargas
Personero Delegado para el Sector Ambiente
medioambiente@personeriabogota.gov.co, institucional@personeriabogota.gov.co
Ciudad

Referencia: Auto Comisorio 91 del 03 de diciembre de 2024, radicado 2022-ER-0294260 (2022EE247197 SDA) del 26/09/2022, informe APYCFP “COMPENSACIONES POR TRATAMIENTOS SILVICULTURALES” de junio de 2022. – Alcance radicado SDA 2024EE265240 – Sirius 2024-ER-0545897.

Cordial saludo,

Dando alcance a la respuesta dada en el radicado de la referencia, donde en el marco del Auto Comisorio 91 del 03 de diciembre de 2024, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre se permite presentar los avances adicionales a las conclusiones del informe “COMPENSACIONES POR TRATAMIENTOS SILVICULTURALES” de junio de 2022, en lo que concierne a las conclusiones de este informe de la siguiente manera:

“(…)6.2.5.4 Visita obra Avenida Rincón(…)”

Respuesta: se había indicado para el 2022 que “Una vez realizada la revisión del radicado 2021ER268060, mediante el cual el IDU entregó el informe final requerido por esta Secretaría, se procedió a programar visita de campo a la Resolución 1336 de 2016”, así las cosas, dando cumplimiento al compromiso adquirido fue adelantada visita del 18 de septiembre al 6 de octubre de 2022, de la cual se generó un concepto técnico de seguimiento con número 4290 del 24 de abril de 2023, donde se validó el cumplimiento de las obligaciones por parte del autorizado.

Aunado a lo anterior, se generó el Informe Técnico No. 02148, 24 de abril del 2023, consistente en el INFORME TÉCNICO DE CONTROL A PLANTACIONES RESOLUCIÓN 01336 DE 21/09/2016, con los siguientes resultados:

“(…)

- *Se efectuó revisión de los tratamientos autorizados en la Resolución 01336 de 2016, mediante visita de campo y comprobación de existencias, paralelamente se tuvo en cuenta los diferentes comunicados e informes entregados a la Entidad, lo que permitió identificar la intervención real de los tratamientos silviculturales Autorizados, relacionados con 186 talas y 88 traslados, los restantes individuos no fueron intervenidos por parte del IDU. Se generó el concepto técnico de seguimiento con proceso No. 5737719.*
- *Se recalculó la compensación según la cantidad de talas realizadas por el Autorizado (186), lo que generó compensación por plantación de 306 árboles o 305,1500 IVPs, equivalentes a \$92.128.551,92 M/cte. (133.62518500 SMMLV); sin embargo, la compensación es parte de la implementación del diseño paisajístico, por lo cual no varían las cantidades que el IDU debe plantar en el proyecto y entregar al Jardín Botánico de Bogotá - JBB.*
- *Se revisó la totalidad de árboles plantados en el proyecto, encontrando 432 individuos forestales. Se tomaron 306, según el recálculo de compensación, para el informe de plantación y posteriormente cuando se cumpla el tiempo de mantenimiento y visita de la SDA, se pueda generar el respectivo concepto técnico de cumplimiento.*
- *Se tomaron en cuenta los árboles con mejor estado físico sanitario y desarrollo para la medida de compensación, mediante plantación, en las siguientes cantidades por especie y emplazamiento así: 210-separador central de las especies: 165-Ligustro (*Ligustrum lucidum*), 19 Pino colombiano (*Nageia rospiglosii*) y 26 Roble (*Quercus humboldtii*), 57- andén norte de las especies 55-Liquidambar (*Liquidambar styraciflua*) y 2-Roble (*Quercus humboldtii*), adicionalmente 39-Costado Sur de las especies 25-Liquidambar (*Liquidambar styraciflua*), 5-Pino colombiano (*Nageia rospiglosii*), 6-Roble (*Quercus humboldtii*) y 3-Roble australiano (*Grevillea robusta*).*
- *Las especies plantadas se encuentran relacionadas en el Manual de Silvicultura Urbana, con calificación de 8 y 9 para la zona de humedad semiseca del proyecto.*

- *Al momento de la visita, la vegetación contaba con adecuada altura, buen estado físico sanitario, correctos distanciamientos. Con relación al mantenimiento se observan podas de formación, plateos algunos de escaso tamaño. No se encontraron tutores para ningún árbol.*
- *La plantación fue realizada en dos épocas diferentes según informe del IDU, en el sector de la avenida El Tabor se efectuó en septiembre de 2019, lo que indica que ya cumplió tiempo de mantenimiento y establecimiento, la segunda parte de la plantación se realizó en diciembre de 2020, por lo cual culmina mantenimiento en diciembre de 2023.*
- *La mayoría de árboles cuentan con código SIGAU.*
- *No existen informes de mantenimiento entregado por parte del Autorizado. (...)*

Al respecto se aclara que mediante el mencionado proceso 5737719 se generó el Concepto Técnico No. 04290, 24 de abril del 2023.

Por lo anterior, en virtud del seguimiento a la autorización y las obligaciones derivadas, se programa seguimiento a la plantación por compensación en el primer semestre de 2025.

(...) “7.1.1. La SDA en atención al desarrollo urbanístico de los últimos años en la ciudad de Bogotá D.C., profirió la Resolución 03158 del 20 de septiembre del 2021, la cual entró en vigencia a partir del 01 de enero de 2022. Reglamentación que incluyó factores de evaluación que determinan una valoración más razonable del daño ambiental por la pérdida del recurso arbóreo. Así mismo, estableció una diferenciación en función de la causa de intervención, emplazamiento del arbolado, localidad, estado general del individuo, cantidad de árboles a intervenir, entre otros, que determina un incremento en el cálculo del IVP (Individuo Vegetal Plantado) para el aprovechamiento forestal por causa de obras de infraestructura, en una proporción mínima de 5 IVP por cada individuo arbóreo talado.

7.1.2 La mencionada normatividad que favorece al arbolado de la ciudad y en consecuencia a un ambiente sano, invita a que los diseños de las obras disminuyan las talas al tener un mayor costo de compensación y contemplen en sus diseños paisajísticos los árboles existentes.” (...)

Respuesta: a este respecto, partiendo del análisis frente a solicitudes de intervención de arbolado no se evidencia un impacto significativo en relación con

la incidencia de talas autorizadas, en tanto que la Resolución tenía como objetivo incentivar la integración de arbolado a los diseños urbanísticos propuestos.

Así las cosas, se va a realizar un abordaje por año de los tratamientos de tala autorizados en el marco de proyectos de infraestructura.

Para el año 2022, se debe tener en cuenta que fueron aplicadas las dos resoluciones de compensación, en el entendido que se encontraban trámites con inicio en la vigencia anterior y se debían conservar las condiciones vigentes al momento de la radicación de la solicitud.

Dicho esto, se evidencia el impacto frente a la proporción de la compensación calculada, siendo superior la compensación del resultado del ejercicio en las autorizaciones cobijadas por la Resolución 3158 de 2021 que es aproximadamente el doble de lo estimado para las compensaciones calculadas con base en la resolución 7132, no obstante, para la sumatoria del año sólo por causa de obras de infraestructura fue autorizada la tala de 6.366 árboles.

Tabla 1. Talas autorizadas 2022

RESOLUCION NORMATIVA	TALAS AUTORIZADA S	IVP'S	PROPORCIÓN COMPENSACIÓN
3158	2.503	15134,3 7	6,04
7132	3.863	11554	2,99
Total	6.366	26688,3 7	4,19

Fuente: SDA, 2025

Ahora bien, para el año 2023, se autorizaron 7.818 talas en obras de infraestructura, lo que representa un incremento del 22,78% en autorizaciones en comparación con el año 2022. Se debe tener en cuenta que en la vigencia inciden las autorizaciones otorgadas para el proyecto Primera Línea del Metro de Bogotá.

Tabla 2. Talas autorizadas 2023

RESOLUCION	TALAS AUTORIZADAS	IVP'S	PROPORCIÓN COMPENSACIÓN
3158	7.550	44567	5,90
7132	268	697,03	2,60
Total	7.818	45264,0 3	5,79

Fuente: SDA, 2025

Para este periodo, Igualmente se evidencia que el impacto sobre la tasa de compensación calculada se estabiliza en una proporción media de 5:1, cumpliendo así el primer objetivo de la Resolución 3158 de 2021.

Para el año 2024, se cuenta con la siguiente información:

Tabla 3. Talas autorizadas 2024

RESOLUCION	TALAS AUTORIZADAS	IVP'S	PROPORCIÓN COMPENSACIÓN
7132	12	19,6	1.63
3158	8049	46041,868	5,72
Total	8.061	46061,468	5,71

Fuente: SDA, 2025

Se conserva la tendencia de incremento en talas, respecto al 2023, se incrementa en un 3,1 %, impacto que no se ve reflejado en la compensación, manteniéndose estable en la proporción 5:1, en este periodo se debe tener en cuenta que inciden las autorizaciones de Transmilenio Calle 13, Corredor verde carrera 7 y la Primera Línea del Metro de Bogotá.

Teniendo en cuenta lo anterior, si bien la Resolución cumple su primer objetivo que es incrementar el factor de compensación, no ha tenido el efecto de incentivar la integración del arbolado en los diseños propuestos, esto obedece particularmente a varios factores como:

- Determinantes propias de los árboles: condiciones físicas, sanitarias, condiciones intrínsecas de la especie que limitan la posibilidad de realizar tratamientos diferentes a la tala, cuando de manejo de interferencias se trata.
- El nivel de intervención del proyecto: es diferente el impacto que causa un proyecto de mantenimiento de espacio público *versus* una adecuación total de un corredor vial; como lo fueron el proyecto Primera Línea del Metro de Bogotá o la Adecuación de la Calle 13 al Sistema Transmilenio, que son proyectos que modifican totalmente el perfil vial y el espacio público circundante, aunado a las redes y demás elementos dispuestos, factores que junto con la presencia de arbolado maduro hacen inviable conservar una gran cantidad de este en el corredor, a pesar de que con la

implementación de la Resolución 3851 de 2021 se causen mayores costos derivados del manejo del arbolado.

- Adaptación y reajuste de presupuestos de los proyectos: al existir la opción de realizar la compensación por dinero, aún resulta atractiva al tratarse de una medida que favorece el pago por afectación ambiental, sin causar en los autorizados obligaciones posteriores que sirvan para retribuir de manera eficiente los servicios ecosistémicos perdidos por el aprovechamiento del arbolado, por lo que, se prefiere ajustar el incremento en presupuesto que plantar y mantener por varios años, practica recurrente en empresas privadas.
- La disponibilidad de espacio para plantar: las zonas verdes en la ciudad que permiten realizar la plantación de arbolado de manera técnica, ha limitado la implementación de estas medidas.

Por lo anterior, se están estudiando mecanismos que conduzcan a compensar de manera efectiva las talas realizadas, teniendo como premisa garantizar la persistencia del recurso forestal en la ciudad. Entre estos: reconversión de zonas duras a blandas, con el fin de ampliar la oferta de suelo disponible para plantación; incluir obligaciones que conduzcan a garantizar un mínimo de plantación de arbolado como medida de compensación, esto con el fin de fomentar mayor plantación en obras a desarrollar, en predios privados y espacio público.

Estas medidas serán reglamentadas a través de la actualización de la normativa, agenda regulatoria que se estará desarrollando durante la vigencia 2025.

“(…)7.1.4. En el desarrollo de esta APYCFP, se invita a la autoridad ambiental a revisar la Resolución 5983 de 2011, modificada por la Resolución Conjunta 001 de 2017, sobre especies vegetales que no requieren permiso para tratamientos silviculturales, como es el caso de la especie Sauco (*Sambucus nigra*) con 86.192 individuos plantados en la ciudad, equivalente al 7.4% sobre el total del arbolado urbano existente, cuyas podas severas o zoqueos no requieren de permiso y/o autorización, lo que podría representar una grave amenaza contra el ambiente de la ciudad (…)”

Respuesta: teniendo en cuenta la actualización de la agenda normativa establecida para el año 2025, se realizará la actualización de los siguientes instrumentos:

1. Decreto 531 de 2010.
2. Resolución 3158 de 2021.
3. Resolución Conjunta 001 de 2017.
4. Resolución 6563 de 2011
5. Manual de Silvicultura Urbana.

Lo anterior, teniendo en cuenta la revisión y actualización que se encuentra en mora y la necesidad de plasmar en estos instrumentos las medidas tomadas para hacer del manejo del arbolado, una práctica más eficiente y de acuerdo con los intereses de la ciudad.

Así las cosas, con el fin de contar con la participación activa de la totalidad de actores, se remitirá oportunamente a su despacho copia de las propuestas de documentos normativos para sus valiosos aportes.

No obstante, se reitera que:

Para el caso del Sauco, la actividad silvicultural de zoqueo, pese a no requerir de autorización, debe realizarse de forma técnica, con personal especializado y siguiendo las recomendaciones del Manual de Silvicultura Urbana para Bogotá. Dicha actividad se permite para esta especie debido a su alta capacidad de regeneración y rebrote garantizando así la permanencia del recurso arbóreo. Por otra parte, la actividad silvicultural de tala, si requiere autorización y su consecuente compensación.

Finalmente, de llegar a presentarse deterioro irreversible de los individuos de Sauco intervenidos con poda severa que ocasione la pérdida del árbol, el presunto infractor estará involucrado en el inicio de un proceso sancionatorio ambiental, conforme con lo establecido por la Ley 1333 de 2009 que señala: “(...) *toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente (...)*”.

“7.2 Actuaciones de la SDA de control y seguimiento por autorización de tratamiento silvicultural en espacio público y privado”

Respuesta: respecto a este capítulo, se abordará el análisis de la situación desde las siguientes variables:

- Personal disponible
- Tiempos de atención y expedición de permisos
- Equipos diagnósticos

Así las cosas, en cuanto al personal disponible, sea lo primero indicar que la gestión de la evaluación de las solicitudes de aprovechamiento forestal de arbolado se ha visto afectada por la aplicación del Decreto 062 de 2024 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., *“Por el cual se ordena implementar medidas de austeridad y eficiencia del gasto público en las entidades y organismos de la administración distrital”*, situación que conduce a la reducción de la plantilla de profesionales disponibles, impactando de manera general la gestión de la Subdirección.

A pesar de la reducción del equipo, se ha procurado mantener los tiempos de atención dentro de los límites razonables para atender las solicitudes de manera oportuna, sin embargo a medida que disminuye el presupuesto para la contratación de profesionales, los esfuerzos deben direccionarse a desarrollar con prioridad las actividades de evaluación en prevención y atención de emergencias, atención de proyectos de obra pública cuyo trámite pueda incidir en el presupuesto distrital asignado para otras entidades y en menor medida en las actividades de control sobre el recurso, control sobre las autorizaciones y seguimiento.

Para la vigencia 2025 se contempla contar con un equipo de 37 contratistas que adelantarán las actuaciones dirigidas a dar cumplimiento con la misionalidad de la Subdirección en materia silvicultural, planteando mejorar la eficiencia del procedimiento y adaptar nuevas tecnologías y técnicas para garantizar la verificación del cumplimiento y ejecución de las actividades autorizadas.

Como se indicó en el radicado 2024EE265240, se tienen los siguientes tiempos promedio en los trámites de obra, calculado en días hábiles:

- 2022: 274
- 2023: 132
- 2024: 125

Se reitera que en gran medida el incremento en el tiempo de resolución y pronunciamiento definitivo sobre las solicitudes, obedecieron a la atención tardía de requerimientos por parte de los interesados (cuyo tiempo en subsanación del tercero no fue cuantificado en la estimación del tiempo registrado para cada trámite, presentando una sobre estimación del periodo de atención).

Al respecto, se tipificó el registro de la información, para calcular el tiempo que dura la subsanación de los trámites por parte del solicitante y si la radicación de la

información complementaria cumple con lo tiempos otorgados para tal fin, esto con miras de establecer la efectividad en los tiempos de autorización, dentro de la gestión de la entidad.

No obstante, se está buscando reducir la atención total a estas gestiones con el fin de llevarlas a 90 días hábiles en promedio, meta que en gran medida se cumplió en el segundo semestre de la vigencia 2024 para los trámites radicados en esa vigencia y se sigue manteniendo la tendencia en 2025.

Esto ha sido resultado de aplicar los recursos disponibles en la normativa regulatoria de trámites vigente (Ley 1437 de 2011), en el entendido que el interesado dispone de unos términos para presentar la solución a requerimientos que haya a lugar durante el trámite, sin significar que la mera presentación por si sola sea garante de la obtención del permiso o autorización.

Con relación de la adquisición de equipos diagnósticos, para el año 2024, fue estructurado un proceso de adquisición de equipos partiendo de las siguientes características:

OBJETO.

ADQUIRIR EQUIPOS ESPECIALIZADOS PARA LA EVALUACIÓN TÉCNICA DEL ARBOLADO URBANO.

EQUIPO	CANTIDAD
EQUIPO TOMÓGRAFO	2
EQUIPO RESISTÓGRAFO	2
TREE RADAR TRU MODEL 900	2
EQUIPO DINATIM	2
ENTRENAMIENTO 50 INDIVIDUOS ARBÓREOS TREE RADAR	1
CAPACITACION DINATIM	1

Con este equipo se esperaba suplir las necesidades de diagnósticos complementarios con mayor frecuencia y poder realizar una valoración con mayor soporte técnico, este proceso se estructuró con un valor de MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y UN MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y OCHO PESOS M/CTE (1.981.485.458).

No obstante, teniendo en cuenta limitaciones presupuestales, este proceso no fue lanzado a licitación.

Se tiene contemplado realizar las gestiones de adquisición, teniendo en cuenta las necesidades relacionadas con fortalecer los diagnósticos de arbolado urbano y contar con instrumentos que afiancen los diagnósticos realizados por los profesionales adscritos a la Subdirección, sin embargo, esto depende de las apropiaciones presupuestales que se realicen para la Entidad.

Con relación a la solicitud de expedientes de seguimiento extraídos de la matriz de procesos cerrados exitosamente entre los años 2022 y 2024, se remiten los siguientes:

- SDA-03-2018-1378
- SDA-03-2018-1945
- SDA-03-2020-1489
- SDA-03-2017-1213
- SDA-03-2014-4179

Igualmente se informa que, fueron programadas las visitas de verificación y control de los traslados realizados en el marco del proyecto Avenida 68, en ejecución por el Instituto de Desarrollo Urbano, de la siguiente manera:

18 de febrero de 2025: tramos 2 y 4

21 de febrero de 2025: tramo 3

27 de febrero de 2025: tramos 7 y 8.

Se ha designado a un profesional de la Subdirección para que adelante el control solicitado y se realicen los requerimientos que puedan surgir como resultado de estas visitas.

De esta manera se da respuesta a la información solicitada en el marco de la actuación administrativa. Quedamos atentos ante cualquier solicitud de aclaración o de información adicional dentro del proceso.

Cordialmente,



ANGELA PATRICIA ROMERO RODRIGUEZ
SUBDIRECCIÓN DE SILVICULTURA, FLORA Y
FAUNA SILVESTRE

Anexos: Copia Expedientes

Elaboró:

JUAN GUILLERMO JIMENEZ	CPS:	SDA-CPS-20242168	FECHA EJECUCIÓN:	21/02/2025
------------------------	------	------------------	------------------	------------

Revisó:

JUAN GUILLERMO JIMENEZ	CPS:	SDA-CPS-20242168	FECHA EJECUCIÓN:	21/02/2025
------------------------	------	------------------	------------------	------------

Aprobó:

ANGELA PATRICIA ROMERO RODRIGUEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	21/02/2025
----------------------------------	------	-------------	------------------	------------